

# 慈溪市应急管理“十四五”规划

(修改稿)

二〇二一年十月

# 目 录

一、“十三五”期间应急管理工作的成效.....	1
（一）现实基础.....	1
（二）面临问题与挑战.....	5
（三）“十四五”应急管理的发展机遇.....	7
二、全面开启应急管理新征程.....	9
（一）指导思想.....	9
（二）基本原则.....	9
（三）发展目标.....	10
三、构建新时代应急管理新格局.....	14
（一）提升应急管理体系建设，构建综合统筹格局.....	14
（二）构建风险管控体系建设，提升防范防治能力.....	16
（三）健全应急管理规范体系，强化综合执法能力.....	20
（四）强化新型应急救援体系，提升救援救助能力.....	22
（五）加强应急科技支撑体系，增进创新发展动能.....	25
（六）推进应急社会共治体系，筑牢安全发展底板.....	27
（七）优化应急基础保障体系，提升安全运行水平.....	28
（八）完善应急管理文化体系，营造浓郁安全氛围.....	29
四、实施体现特色的重大工程.....	31
（一）灾害风险调查和隐患排查工程.....	31
（二）应急管理数字化工程.....	31
（三）基层应急管理规范化建设工程.....	32

(四) 应急管理综合保障建设工程.....	33
(五) 全民安全文化素养提升工程.....	34
五、加强规划的组织实施与保障.....	35
(一) 强化机制、精心组织.....	35
(二) 加强协调、各司其职.....	35
(三) 跟踪督查、考核评估.....	35
(四) 加大投入、提升服务.....	36

为全面贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和慈溪市委、市政府关于应急管理工作的重大决策部署，推进应急管理体系和应急能力现代化，有效防范和应对各类事故灾害，切实保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《宁波市应急管理“十四五”规划》《慈溪市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件的要求，制定本规划。规划期限为2021—2025年，远期展望到2035年。

## 一、“十三五”期间应急管理工作取得的成效

“十三五”期间，在市委、市政府的正确领导下，全市上下全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述，统筹推进应急管理事业改革发展，扎实推进安全生产、自然灾害防治等各项工作，取得显著成效。

### （一）现实基础

**1、应急管理改革稳步推进。**构建完善大应急管理体系，有效整合部门资源，初步完成市、乡镇（街道）和社区、村（居）各级应急管理机构的设立，有序推进“大安全、大应急、大减灾”应急能力体系建设。进一步梳理明确安委办、消安办、防汛抗旱指挥部办公室、减灾委员会办公室、防震抗灾领导小组办公室、森林防火指挥部办公室等架构，明确市级指挥机构与各成员单位的责任边界，调整充实成员单位，确保应急管理体系健全。出台

应急管理统筹运行、预警信息发布、会商分析、联席联动等规范化机制，应急管理协同联动、统筹机制有效形成，实现应急管理一体化。

**2、安全生产责任体系不断健全。**市委市政府高度重视安全生产工作，层层签订安全生产责任状，把安全生产考核结果作为评价各级领导班子和领导干部实绩的重要内容，作为干部选拔任用、培养教育、奖励惩戒的重要依据。建立安全生产责任清单，全面压实安全生产工作责任。积极推进安全生产网格化，切实加强基层网格建设，在区县（市）中较早建立安全生产监管网络体系，实现了村级协管员使用移动终端开展协查、隐患报送和处理机制。推进“压事故、报平安”专项行动，深入开展“大排查、大整治、大执法、大宣传”四大行动，突出工业企业、道路交通、特种设备、建筑工程和城乡危旧房五大领域，重点消除易引发群死群伤的重大事故隐患。完成了慈溪市区域性安全风险评估和危险化学品道路运输风险评估，梳理了各行业（领域）重点薄弱环节，开展了以合用场所整治、护航 G20、十九大安全生产隐患整治、群租厂房整治、消防生命通道工程整治为主的系列安全生产大检查、专项检查，创造性地实施安全生产监察建议制度，及时消除各类风险隐患，有效遏制了较大及以上事故发生。“十三五”期间，全市未发生一起较大及以上生产安全事故，亿元生产总值生产安全事故死亡率下降到 50%以上。

**3、应急处置能力进一步增强。**强化应急联动，建立防汛防

台责任、预警、指挥、动员、保障工作机制，加强应急救援军地、部门、社会联动，着力构建力量充足、处置有力的梯次救援力量体系。强化平台建设，及时启动防汛防台预警信息，成功应对“莫兰蒂”、“利奇马”等台风灾害。妥善应对新冠肺炎疫情防控等重大复杂突发事件，处置工作有力有序，有效保障全市社会安全稳定和城市平稳运行，各类事故死亡人数下降幅度到《规划》65%以上的目标，道路交通万车死亡率控制在《规划》1.98以内，火灾十万人口死亡率控制在《规划》0.19的指标，工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率超过《规划》的下降30%以上的指标。

**4、应急救援保障能力进一步增强。**修订慈溪市突发公共事件总体应急预案，组织修订、制定专项应急预案，协调有关部门修订部门应急预案，督促各镇（街道）、企事业单位和基层组织制定具体应急预案。积极推进应急救援队伍建设，建立应急专家库和三防应急抢险救援队伍，组建了涵盖自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全领域的突发事件应急管理专家组，基本形成了以消防救援大队、各消防专职队等为骨干的突击力量，以火灾处置、危化品处置、防汛抗旱、地质灾害防治、森林防火、电力抢险、矿山救护、医疗救治、动物疫情处置等专业队伍为基本力量，以企事业单位兼职队伍为辅助力量的应急队伍体系。建立应急救援物资、生活必需品和应急处置装备的储备制度。加强避难场所建设，并加强对容易引发突发事件的危险源、危险区域调查、

登记、风险评估，定期进行检查、监控，并责令有关单位采取安全防范措施。

**5、安全监管效能持续优化。**强化落实科技兴安战略，积极探索科技化管控手段，科技保障能力稳步提升，安全监管综合信息平台进一步完善。持续开展事故高发领域专项治理，形成了关键时节统一调度、集中会商，重点领域联合夜查、联合惩戒，突出隐患集中约谈、挂牌督办的工作机制，实现了“十九大”、建国70周年等重要阶段全市生产安全事故零发生的成绩。全面推进风险分级管控，建立风险“一张图”与防控“一张表”，重大风险得到有效管控。积极配合省、市安全生产信息化建设，依托宁波市安全生产综合监管服务平台，实现了市、镇（街道）二级安监机构办公和业务管理一体化。建筑施工、特种设备、道路交通、水上交通、海洋渔业等行业均建立了相关的安全监管平台。建设项目引入实施“一票否决”，严格落实建设项目环保设施及安全设施“三同时”制度，对不符合国家及产业政策、工艺技术落后、本质安全水平低下的项目实行“一票否决”。

**6、社会共治格局初步形成。**全市积极开展安责险工作，以事故警示为切入点，持续推进“线上”、“线下”安全宣传教育，深入推进应急科普宣教工作，运用报刊、电视、广播等传统媒体和微信公众号等融媒体平台，通过安全生产月、防灾减灾日、消防安全月等活动为契机，组织开展安全主题竞赛，用好安全宣教基地、消防体验馆，发挥安全生产志愿者、消防志愿者的作用，推

动安全文化元素融入公园、学校、街道、社区等场所，同时将涉及安全的法律法规纳入全民普法计划范围。积极开展中小学安全课程教育，普及安全常识，努力提升全民安全素质。完善隐患举报奖励机制，建立物业服务企业参与安全管理工作机制，推行基层网格化管理模式，开展全国综合减灾示范社区等创建工作，社会共治共享大安全格局初步形成。

## **（二）面临的问题与挑战**

“十四五”期间，我市应急管理工作形势依然严峻，应急管理机构改革虽已完成，但与应急管理体系和能力现代化的总体要求仍有较大差距，与现阶段安全形势发展的现实需要仍有较大差距，有效应对各种灾害事故风险交织叠加的能力仍有待提高。

一是应急管理职责边界尚未全部厘清。相关监管部门（单位）间的职责边界尚未全部厘清，“防”与“救”责任链条尚未完全有效衔接，信息共享不畅，信息孤岛仍不同程度存在。各镇街道应急管理工作尚未实现扁平化管理，多头领导和职责不清等问题亟需解决。消防体制改革进程迟滞，各镇街道应急管理力量薄弱，装备配备相对不足，专业及社会性应急救援队伍的数量和能力有待提高。同时，人人参与、人人自治、人人共享的全民安全文化氛围不够浓厚，社会多元主体参与不足。

二是城市安全发展脆弱性依然存在。随着城镇化进程不断加速，交通运输、建筑施工、特种设备等高危行业的安全基础相对薄弱，安全生产风险有增无减。我市地处东部沿海地区，台风、



洪涝、海洋等自然灾害易发频发，城市防洪压力大，灾害防治和应急救援的属地管辖责任不断增强，自然灾害风险有增无减。城市建设高速发展，新产业、新业态、新领域不断涌现，风险研判和监管能力、应急救援能力与城市安全发展要求不相适应，城市运行风险有增无减。

三是应急管理统筹协调能力仍需加强。应急管理工作的综合性强，对统筹协调能力要求较高，但实际工作中仍存在较大差距。“大应急、大安全、大减灾”的管理理念尚未完全树立，安全生产、防灾减灾和应急救援等工作的整体融合有待加强。应急预案体系不够完善，应急演练实战化水平仍需提高。应急力量的整合编组的思路和措施及相关工作机制有待完善。基层安委办在协调解决监管空白、跨部门监管等重难点问题上作用发挥不足。跨区域、跨部门多元主体的应急联动机制有待完善和强化。

四是重点行业领域安全治理力度仍需加强。重点行业领域安全治理成效距离“遏重大、防较大、提本质、保安全”的要求还有一定距离，在重大风险精准防控、安全风险监测预警、辨识评估、闭环管控上还有差距，遏制较大及以上事故的手段、举措还不够有效。建筑施工、特种设备、城镇燃气等重点领域时有发生。小微企业相对集聚的镇（街道）级工业园、村级工业集聚点安全基础相对薄弱。道路交通领域的事故总量仍较大，交通违法违规时有发生；部分道路运输企业没有严格履行安全主体责任。建筑施工现场安全监管不到位问题突出，事故多发；城市地下空

间、地下管网、桥梁隧道及城乡危房的安全隐患排查有待加强。我市探索开展全员执法、联合执法、委托执法已取得一定成效，但监管执法力度仍然有待进一步提升。

### **（三）“十四五”应急管理的发展机遇**

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是慈溪迎来“高铁时代”“前湾时代”“长三角一体化时代”等战略机遇，处于高速增长阶段向高质量发展阶段转变、县域经济加快向城市经济转型、杭州湾畔交通末梢向长三角黄金节点城市嬗变的关键时期。以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把应急管理体系和能力现代化建设摆在前所未有高度，为应急管理事业发展带来重大机遇。

——党委政府的坚强领导为应急管理事业改革发展提供了强大动力。以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作，将应急管理作为国家治理体系和治理能力重要组成部分，作出的一系列重大决策部署，为应急管理工作指明了方向，提供了根本遵循，也为我市应急管理体系和能力现代化建设提供了重大战略机遇。

——建设共同富裕先锋市为应急管理能力现代化建设提供了有利契机。“十四五”时期，全市上下将抢抓新机遇，担当新使命，深入推进“三争三拼、六大赶超”行动，加快打造现代化区域性中心城市，建设共同富裕先锋市。人民群众对安全感的需求以

及对美好生活的向往日益增强，为积极打造应急管理社会共治共享格局提供了有利契机。

——新一轮科技革命逐渐深化对加快推进应急管理体系创新提供了重要支撑。围绕高水平创新型城市建设，慈溪市抢抓数字化发展浪潮，不断增强以区块链、大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术的科技支撑引领作用，积极构建产业鲜明、协同创新、富有活力的区域创新体系，为应急管理事业发展提供了重要支撑。

## 二、全面开启应急管理新征程

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及省委、市委全会部署，牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，以防范化解重大安全风险、筑牢安全底板为主题，以推进应急管理体系和能力现代化为主线，着力完善应急管理体制机制，有效构建“大安全、大应急、大减灾”体系，全面加强风险管控、应急救援、减灾救灾、依法管理、科技支撑、社会共治等能力建设，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，坚决维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为努力建设成为开放包容的长三角黄金节点城市、活力澎湃的浙江创新智造示范区、美丽幸福的宁波大都市北部中心提供坚实的安全保障。。

### （二）基本原则

——坚持党的全面领导。全面加强党对应急管理工作的领导，把党的领导贯穿到应急管理工作的各方面和全过程，把党的政治优势、组织优势和制度优势转化为发展优势，为应急管理体系和能力现代化提供建设保障。

——坚持人民至上。坚持以人民为中心的发展理念，把保障生命财产安全作为首要任务，牢固树立红线意识和底线思维，加

快补齐安全短板，着力防范化解重大安全风险，使人民群众安全感更有保障、更可持续。

——坚持源头防控。坚持以防为主，防抗救相结合，落实安全生产“三个必须”要求，强化风险管理关口前移。突出完善遏制重特大事故工作机制，加强风险分析、识别和评估、强化监测和预警、提升管控和隐患排查整治、完善预防和应急处置，全面提高精准治理的能力。

——坚持社会共治。加强部门协同、区域协同，严格落实各级政府及企事业单位主体责任，综合运用法律、经济、市场、技术等手段，提升应急管理工作法治化、规范化和标准化水平。加强社会群防群治工作机制建设，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

——坚持创新支撑。推进应急管理工作创新，利用科技手段和现代化数字技术，打造数字赋能、制度重塑、整体智治、高效协同，创新应急管理智治新模式。加强应急管理领域技术装备研发，加快科技成果转化应用，健全应急管理科技支撑体系。

### **（三）发展目标**

#### **1、2035年远景目标**

全面形成与现代化区域性中心城市功能定位相匹配的慈溪特色应急管理体系，基本实现高水平应急管理体系和能力现代化，应急管理体制机制科学完备，安全生产治本攻坚取得显著成效，自然灾害防御能力走前列当标兵，应急智治体系全面形成，民众安全素养和社会安全文明程度大幅提高，共建共治共享的应

急治理格局更加完善。

## 2、“十四五”时期总体目标

到 2025 年，基本实现应急管理治理体系和治理能力现代化，形成统一领导、结构合理、精密智控、反应灵敏、运转高效、保障有力的防范自然灾害和事故灾难的现代化应急救援管理体系。全市各级各部门的应急管理能力和应急能力与全市经济和社会发展水平相适应。安全生产和综合防灾减灾形势稳定好转，生产安全事故总量持续下降，防范化解重大安全风险机制不断健全，技术手段不断创新，满足自然灾害和事故灾难预防预警、监测管控、应急处置和恢复重建的任务和需要。

体制机制更加健全完善。按照构建“大安全、大应急、大减灾”应急体系的要求，不断优化职能配置，完善市、乡镇（街道）应急机构设置。加强基层基础建设、完善体制机制条件，不断提高应急智能化、综治化水平。应急管理机构工作条件达标率达到 100%，应急管理主要业务信息化覆盖率达到 100%。

风险防范防治能力全面提升。以化解重大风险为目标，充分运用精密智控手段和各种先进科技技术，建立完善全灾种、全链条的灾害风险早期识别、综合监测和预报、预测、预警能力，深入推进安全风险管控体系建设。不断完善防灾减灾救灾机制，切实提高灾害防御能力和灾害救助能力。突发灾害性天气有效预警时间达到 60 分钟，新增地质灾害防治整治率 100%，山洪、地质灾害高风险管控率 100%。企业安全风险管控体系建设全面推

进，规上企业安全生产标准化达标率达到 100%，新建危化品生产企业入园率达到 100%。

应急救援能力全面提高。全面推进应急救援指挥中心和平台建设提档升级，强化消防综合救援队伍、企事业单位专兼职救援队伍、社会化救援力量建设，加强军地融合和民众广泛参与，构建符合各地实际的应急救援力量体系。专职消防人员占全市总人口的比例达到 0.5%以上，受灾群众基本生活得到初步救助时间小于 10 小时。

应急管理综合保障水平明显提高。不断加强应急管理规范化、标准化体系建设，进一步完善应急预案体系，充分发挥先进适用技术、数字化、信息化示范引领作用。加强科技资源、人才资源、信息资源、产业资源的优化配置，不断提高应急管理综合治理水平。避灾安置场所规范化建设率达到 100%，可视化率达到 100%，创建 3~5 个国家和省级综合减灾示范社区，打造 10 个特色鲜明的安全应急体验馆。

专栏 1 “十四五”时期应急管理规划主要指标					
序号	类别	指标名称	2020 年 基数	2025 年 目标	指标 属性
1	防 范 防 治	生产安全事故起数		下降 35%	约束性
2		生产安全事故死亡人数		下降 35%	约束性
3		亿元生产总值生产安全事故死亡率		下降 50%	约束性
4		较大及以上生产安全事故起数		相比“十三五” 总起数下降 20%	约束性

专栏1 “十四五”时期应急管理规划主要指标					
序号	类别	指标名称	2020年 基数	2025年 目标	指标 属性
5		营运车辆万车死亡率		下降 15%	约束性
6		渔业船舶事故死亡人数		相比“十三五” 总人数下降 15%	约束性
7		火灾十万人口死亡率		下降 50%	约束性
8		特种设备万台死亡率		控制在 0.20 以 内	约束性
9	应急救援	灾害性天气预报准确率		90%	预期性
10		森林火灾监测覆盖率		100%	预期性
11		森林火灾高风险镇（街道）专业森林防灭火队伍配备率		100%	预期性
12		专职消防人员占全市总人口的比例		0.5‰	预期性
13		应急志愿者占常住人口比例		> 1‰	预期性
14		社会救援力量红十字救护员取证率		95%	预期性
15	减灾救灾	避灾安置场所规范化建设率		90%	预期性
16		受灾群众基本生活得到初步救助时间		< 10 小时	预期性
17		森林火灾受害率		0.8‰	预期性
18		年均因灾直接经济损失占全市GDP 比例		< 0.9%	预期性
19		年均每百万人口因灾死亡率		< 1	预期性



### 三、构建新时代应急管理新格局

#### (一) 提升应急管理体系建设，构建综合统筹格局

##### 1、完善应急组织指挥架构

**健全应急管理指挥机构。**推进市、镇（街道）两级党委政府成立应急委员会、应急管理指挥部等，规范设置安全生产、消防安全、防灾减灾等领域的专项协调机构，完善运行规则，强化人员保障，统筹应对各类突发事件。形成统一指挥、权责一致、权威高效的应急管理组织体系。

**完善应急管理协调机构。**健全安全生产、消防安全、防灾减灾相关议事协调机构运行规则和工作制度，深化推进应急委员会“1+X”组织体系建设，切实发挥统筹协调、指导督促职能，推动安委办、防指办等议事协调机构实体化运行，厘清综合监管和行业监管职责，推动各级各部门履职尽责。

##### 2、强化应急管理责任落实

**严格落实党政领导干部责任。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，压实各级党政领导责任，进一步完善各级党委、政府安全生产责任制规定和年度安全生产述职制度，形成层层到底的“述安”机制。推动各级党委政府将应急管理工作纳入地方高质量发展、平安建设、部门绩效、领导干部政绩等考核内容，持续优化考核权重。

**严格落实行业部门监管责任。**按照“管行业必须管安全、管

业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立部门监管职责动态完善机制，不断厘清部门职责清单，加强新产业、新业态、新领域安全监管，消除监管盲区。统筹推进行业部门落实自然灾害防治责任，加强监督考核，健全风险提示单、整改报告单等督导落实制度，提升灾害风险防范化解能力和救早救小处置能力。

**严格落实企业主体责任。**深化全员安全生产责任制，企业法定代表人、实际控制人、主要负责人同为安全生产第一责任人，切实做到“尽职照单免责、失职照单追责”，树立企业安全主人翁意识。完善考核和责任追究制度，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制，推动企业各项安全生产责任落实到位。深化隐患排查、风险管控制度，制定实施企业安全生产风险报告规定，全面落实安全风险分级管控与隐患排查治理。

### **3、健全应急管理统筹机制**

**完善重大灾害信息共享机制。**健全上下联动、部门协同的应急指挥体系，推进各职能部门平台信息共建共享，与党委政府紧急信息报送全面融合，完善突发事件预警信息发布系统，规范灾害现场应急处置，完善社会舆情应对机制，提高社会舆情引导能力。完善重大自然灾害信息发布制度，拓宽信息发布渠道，确保公众知情权，及时回应社会关切。

**加强应急管理组织协调。**加强专项综合管理协调工作，完善相关协调机构在统筹各地和成员单位科学确定工作目标、精准识

别风险隐患、有效推动闭环整改等方面的各项机制，包括健全风险提示单、整改报告单等“派单”督查制度，着力形成全链条式、环环相扣的统筹落实机制；切实用好评估、通报、督查、挂牌、警示、约谈等责任落实措施，提高统筹力度，确保统筹实效。

**健全研判会商机制。**全面构建行业部门、专家团队、地方政府等多方参与的研判会商平台，完善工作规程，健全工作机制。定期开展安全生产、自然灾害风险形势综合研判，落实汛期、节假日等重要节点加密会商制度。发挥各行业部门专业技术优势开展灾害事故发生规律、分布特点及衍生关系研究，及时预测趋势、研判风险。市镇（街道）两级综合风险会商制度建立率、重点部门参与率、较大影响灾害事故会商率 100%。

## **（二）构建风险管控体系建设，提升防范防治能力**

### **1、加强风险源头管控**

**强化风险隐患排查治理机制。**加快推进安全生产领域突出问题整改，强化监管执法力度，认真落实企业安全生产主体责任；健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。加强风险评估和监测预警，加强对道路交通、消防、建筑施工、危化品等重点行业领域的安全风险排查，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

**加强产业园区规划管理。**合理推进工业园区、小微创业园区和产业园区建设，做好产业园区空间规划，编制产业园区安全生

产规划。推动建立市场安全准入负面清单制度、“黑名单”制度和“禁限控”目录，严格产业园区空间和安全准入管理，从严审批高危行业领域建设项目。加强危险工艺安全风险评估和重点安全生产设备、设施、仪器仪表检测检验，持续推动安全生产落后技术、工艺、材料和设备淘汰。

## 2、提高风险辨识评估水平

**推进风险普查与隐患排查。**全面开展自然灾害综合风险普查工作，构建自然灾害风险管控分区分类分级管理新体系，建立“一图一网、一单一码，科学防控、整体智治”的自然灾害风险管控新机制。全面完成重点区域灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图绘制。开展企业安全生产风险普查，辨识生产工艺、设备设施、作业环境和管理体系等方面存在的安全风险，规范安全生产隐患分级分类排查治理标准，全面建立企业安全生产风险常普常新机制，动态识别更新各类安全风险隐患。

**强化风险评估和动态管理。**优化风险评估指标体系，建立安全生产和自然灾害综合风险评估技术标准、工作规范和模型参数库。聚焦地质灾害、小流域山洪、城市内涝等自然灾害重点领域和道路交通、海上安全、危险化学品、旅游新业态等安全生产重点领域，形成安全风险链条、防控清单和责任清单。健全自然灾害、安全生产和城市安全风险动态管理机制，完善落实重大风险隐患排查日志制度、重大安全隐患报告制度、风险隐患动态销号制度。

## 3、加大重大安全风险管控

**加强重大安全风险管控。**推动重点行业领域风险评估，结合风险点、场所、企业、区域等风险评估和风险预警，动态完善安全生产风险“四色图”。推进“工业互联网+安全生产”行动计划，加快重点行业工业互联网平台建设，提升工业安全生产的感知、监测、预警、处置和评估能力，加快形成工业互联网与安全生产协同推进发展格局，提升本质安全水平。

**推进重点领域专项治理。**立足于防范较大社会影响事故和重特大生产安全事故风险，紧盯危险化学用品和矿山、加工制造类小微企业、消防、交通运输、建筑施工、工业园区等功能区、危险废物、特种设备、城市运行等重点领域的综合整治工作，深化源头治理、系统治理和综合治理，努力从根本上消除事故隐患，推动安全生产治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

**专栏 2：重点领域专项整治内容**

1.加工制造类小微企业和矿山专项整治。统筹推进小微企业消防、违建、场地、特种设备等安全生产基础性综合整治。建立安全生产数字化平台，深化加工制造类小微企业安全生产社会化服务。全面推进矿山信息化建设，督促完善矿山视频监控系统，将信息化平台与“双重预防机制”、视频监控系统相融合，加强矿山风险分级管控和隐患排查治理安全预防体系建设，全面规范泥浆库、沉淀池，排土场的设立与运行，防范化解泥浆库等矿山附属设施安全风险。

2.消防专项整治。深入推进打通消防生命通道、四类场所消防安全治理、火灾风险个性化整治、城乡火灾防控基层基础、重点行业消防安全管理等 5 项治理行动。推行信息化、智能化消防安全监管手段，实施消防安全素养提升工程。建立完善消防管理责任链条、火灾防控体系、监测预警机制。

3.道路交通专项整治。加强“两客一危一货”等重点车辆安全整治，推动中型以上货车强制安装“ADAS”系统，全面提升主动安全防御能力。完善运输从业人员管理制度，推进运输企业信用体系建设。健全安全隐患治理机制，依托浙江省危化品风险防控大数据平台，建立危化品运输安全防控体系。深化实施道路安全防护提升工程，加强城市隧道桥梁隐患治理。

## 专栏 2：重点领域专项整治内容

4.交通运输专项整治。构建交通运输领域安全风险管控和隐患排查治理双重预防控制体系，梳理安全生产重大风险点，建立安全风险“一图一册一表”，推进风险可视化、图斑化、精准化、动态化管理。重点开展停车场交通安全生产源头管理，开展港口危险货物运输过境车辆专项治理。

5.城市建设专项整治。加强城市安全风险源头治理，提高城市基础设施安全配置标准，提升建设质量。突出建筑施工、城镇燃气、道路桥隧、地下供排水管网及易涝点、城乡房屋安全等风险排查整治，强化安全风险点、危险源的实时、动态监控。

6.产业园区等功能区专项整治。规范园区规划建设和企业布局，健全小微企业园、镇级工业园和村级工业集聚点安全生产责任体系，推动符合条件的村级工业集聚点企业向小微企业园、镇级工业园等规范平台集聚，实现园区安全发展。全面推进产业园区安全风险评估分级，加强高风险园区安全管控，建立应急救援联动机制，夯实园区信息化和应急保障安全基础。

### 4、提升自然灾害防控能力

完善自然灾害防治体系，实施灾害风险清单式管理，全面推进地质、气象、水旱、海洋、地震、森林火灾等领域灾害风险管控机制建设，落实风险隐患动态销号和闭环管理。深化城市内涝整治、防汛抗旱水利提升和地质灾害隐患综合治理等工程建设。加大城乡危旧房屋治理改造力度，提高城乡基础设施抗灾能力。落实各涉灾部门风险管理责任和属地政府主体责任，推进自然灾害风险网格化管理，提高基层灾害风险防范化解能力。

**5、推进安全发展示范城市建设。**完善城市安全风险动态评估机制，科学制定城市安全风险评估标准，加强基础设施安全管理，定期编制发布城市安全风险白皮书，建立重大活动风险提示制度，明确风险等级和安全措施要求。全面构建立体化的城市安全风险管控体系，推进城市安全应急大脑建设，实现城市安全管

理精密智控。全面推进国家级和省级安全发展示范城市创建工作，以点带面，推进区域融合，打造慈溪安全发展样板。

### **（三）健全应急管理规范体系，强化综合执法能力**

#### **1、建立健全规章制度**

**完善应急管理标准。**加强应急管理地方标准化发展规划，开展安全生产、应急救援、防灾减灾救灾等各类标准制修订工作。鼓励企业、社会团体聚焦应急管理新技术、新产业、新业态和新模式，制定严于地方标准的企业标准和团体标准。

**完善行政审批制度。**持续深化行政审批制度改革，巩固提升应急管理“放管服”改革，行政审批事项应放全放；有序推进应急管理领域“证照分离”、告知承诺改革扩面升级，确保行政许可办事跑动次数、办事时限等指标在全省保持前列。

#### **2、加强监管执法能力建设**

**推进行政执法体制改革。**按照“大综合、一体化”的要求，积极构建“综合执法+专业执法+联合执法”体系，组建应急管理综合行政执法队伍，推进执法力量向基层和一线倾斜，扎实推进应急管理综合行政执法改革。合理划分应急管理执法管辖权限，编制统一执法目录，依法及时动态调整行政处罚、行政强制权责清单，明确市镇（街道）执法范围和执法重点，实施分级分类精准执法。严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，规范实施安全生产行政执法与刑事司法衔接制度。

**推进执法信息化建设。**推进“互联网+执法”系统应用，综合运用互联网、云计算、大数据等手段，推动综合执法向远程执法、移动执法和非现场执法转变，提高监管执法数字化、精细化、智慧化水平。推动加快实施“工业互联网+安全生产”行动计划，将综合执法检查和办案系统纳入省市“互联网+监管”平台，将重点检查企业生产过程监控视频和安全生产数据接入平台，充分运用风险监测预警、信用监管、投诉举报、信访等平台数据，加强对执法对象安全风险研判和预测预警，统一推广使用“行政检查+处罚办案系统”，实现所有检查事项“掌上执法”率 100%。依托“浙政钉”打通用户体系和业务应用，实时汇聚全市行政执法检查和办案数据，综合运用安全生产领域信用评价结果，实施联合惩戒。

**强化监管执法保障。**加强力量装备配备，制定基层应急管理执法力量配置标准，优化基层执法机构人员配置，加强执法装备和车辆配置，实现基层执法装备和应急器材规范配备率达到 100%。落实财政保障，按照事权与支出责任相适应原则，将执法工作经费纳入同级财政预算予以保障。提升执法能力，建立执法人员入职培训、定期轮训和考核制度，确保执法队伍中具有应急管理相关学历、职业资格和实践经验的人员数量不低于在职执法人员的 80%。

### **3、严格生产安全事故调查**

制定生产安全事故调查处理指导手册，规范事故调查处理程



序和要求。对建设施工、渔业船舶、道路交通等领域发生的影响恶劣较大事故，根据事故类型由市安委办协调、相关市级部门负责提级调查，推动事故严格处理。常态化组织开展事故警示教育和事故整改情况“回头看”，严格落实事故举一反三制度，及时公布典型事故案例，指导推动事故防控工作。督促企业建立健全生产安全事故公开道歉制度和警示学习制度，落实生产安全事故防控措施。对调查报告提出追责、问责、追刑和整改措施落实情况跟踪评估，推动落实闭环。

#### **（四）强化新型应急救援体系，提升救援救助能力**

##### **1、优化应急管理预案体系**

**推进应急预案制定修订。**健全完善突发事件应急预案体系，按照省市应急预案体系建设总体架构，结合我市实际，加强对应急预案编制的指导协调和审核备案工作，注重各级各类应急预案的衔接与配套。完成危化、矿山、地质灾害、森林防火、自然灾害救助、地震、重大火灾等专项应急预案制定修订工作，形成全面覆盖、上下衔接、协调联动的突发事件应急预案体系。

**推进应急预案数字化建设。**以数字化改革为契机，建立灾情应急救援实战平台，利用“互联网 ”、大数据、智能辅助决策等新技术，构建全灾种、全流程、全方位、全社会为内容的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的特色应急预案，根据灾情类型、规模、发生时间、地理位置及时自动生成人员装备抽组方案、机动行进方案及灾情处置方案，实现异地同步快速

决策、抢险现场实时可视感知。根据实时灾情监控数据，保障灾区路路通畅，实现备战救助人员、储备物资及各类资源的及时派发和调配。

## **2、健全应急救援力量体系**

**强化综合应急救援队伍建设。**坚持政府统一领导，抓好组织协调，强化综合应急救援队伍力量建设、机制建设、装备建设和能力建设，进一步规范应急救援队伍建设和运行机制。按照“立足实战、技术先进、结构合理、适度超前”的原则，配置综合应急救援现代化装备。进一步强化实战训练，定期开展多部门联动的综合性演练，及时做好应急救援实战评估，提升综合应急救援能力。

**强化专业应急救援队伍建设。**按照部门职能职责，依托事业单位、大中型企业，进一步加强专业应急救援队伍建设，重点加强防汛抗旱、矿山救护、地质灾害、森林消防、危化品事故救援、环境应急处置、医疗救援、卫生防疫以及交通、供电、供水、供气、通讯等重点基础设施专业应急救援队伍建设。加强各地政府和企业专职消防队伍建设，所有符合条件的企业依法建立专职消防队，符合条件的建制镇、工业园区、大型城市综合体等组建政府或企业专职消防队，充分发挥专职消防队伍“一专多能”作用。

**强化志愿者应急救援队伍建设。**研究制定动员和鼓励志愿者参与应急救援工作的政策措施，推进志愿者队伍规范化建设，充分发挥志愿者在开展科普宣教、抢险救灾、隐患排查、组织群众

自救互救以及参与人员转移安置和社会救助、维护社会秩序等工作中的积极作用，构建群防群治队伍体系。依托共青团、红十字会、基层社区以及其他社会组织，根据志愿者自身的专业技术和装备水平，加强应急志愿者的招募、培训、考核等工作，组建形式多样的应急志愿者队伍，发挥志愿者队伍在信息报告、应急救援和恢复重建等方面的重要作用。

**推进基层应急管理网格员队伍建设。**统筹灾害信息员、气象信息员、综治网格员等资源，建立统一规范的基层应急管理网格员管理和激励制度，实现村、社区、企业、医院、学校应急管理网格员全覆盖、无死角；强化岗位职责、操作流程方面的培训，确保风险隐患巡查报告、突发事件第一时间报告、第一时间先期处置、灾情统计报告等迅速有效。

**推进应急专家队伍保障建设。**依托省、市应急专家库，在行业、高校、企业以及政府部门等层面开展专家信息收集、分类、建档工作，加快建立县级专家库，组建起门类齐全、数量充足、专业知识深厚、专业技术扎实、实践经验丰富的应急专家队伍。充分发挥专家在应急管理方面辅助决策、专业咨询、理论指导和技术交流作用。拓展深化与市内外专业机构、科研院所的交流合作，开展专题研究，采用政府购买服务等方式为应急管理工作提供专业化解决方案。

### **3、健全应急救援保障体系**

**加强应急物资保障。**坚持高标准推进与我市灾害应急物资保

障需求相适应，与经济社会发展水平相协调的应急物资保障体系建设；推进应急保障物资和储备库等存储场地的网络化、信息化建设，提升应急物资存储效率和智能化监控水平。

**强化应急通信保障。**加强紧急应急通信保障能力建设，多途径完善应急通信手段；解决公网断电、通讯中断等极端条件下应急通信保障难题。统筹推进应急指挥信息网、卫星通信网等基础设施建设，实现有线、卫星和无线通信网融合互通，形成空地一体、全域覆盖、全时贯通的应急通信网，为突发事件快速响应、统一指挥提供韧性抗毁的通信网络支撑，保障“断网断电断路”等极端情况下的通信能力。

**强化应急物流保障。**完善铁路、公路、水路、民航等应急运力储备，提高紧急运输能力。建立应急抢险救援、应急物资运输车辆绿色通行制度，分区域配置特种运输车辆，解决特殊路况和极端天气条件下运输问题，提升救援响应效能。

## **（五）加强应急科技支撑体系，增进创新发展动能**

### **1、健全应急科技创新机制**

加强应急科技发展顶层设计，统筹推进应急管理部门与科技、人力社保部门建立战略合作，在应急管理领域奖励设定、职称评定、人才认定等方面制定扶持政策。开展与高等院校、科研单位、龙头企业合作，加大安全生产、防灾减灾及应急管理领域基础理论、政策法规、关键技术和装备开发研究力度。增加对应急科技创新发展的政策支持和资金保障，加快健全产学研用结合

的应急管理科技成果推广转化机制，大力推进先进适用性应急装备的研发、成果转化和推广应用。

## **2、推进数据传递标准化建设**

根据慈溪实际，研究制定安全生产、防灾减灾救灾部门信息传递与共享技术标准，通过建设综合的应急管理信息中心平台，加强系统横向互联、上下贯通，以及各类语音、视频和数据业务的全面融合，实现民政、自然资源、水利、气象等多部门基础数据信息共享，推进各类数字化平台体系建设和行业管理业务工作深度融合。

## **3、推进可视化指挥调度系统建设**

建立应急视频汇聚平台，全面接入公安、自然资源、交通、旅游、住建、水利等相关视频监控资源。推动利用铁塔、路灯灯杆等公共设施安装高空监控，实现对未覆盖的产业园区、重要场所、自然灾害易发区域进行实时监测和动态预警；结合无人机、单兵、布控球等移动监控手段，确保第一时间实现突发事件现场可视化。

## **4、深化智慧应急数字化应用**

**推进安全生产数字化平台建设。**整合安全生产相关数据，依托宁波市安全生产数字化平台，推动实施智能化工厂、数字化车间试点示范，推进高危行业产业集群智能化改造。大力推行特种作业、“两客一危”驾驶员等重点人员“安全码”应用，强化对风险活动的动态监管。完善安全生产事故数据库，动态汇总安全生产

工作任务落实情况以及日常检查、执法、隐患治理等数据，通过数据分析模型，定期发布安全生产管控力指数，精准评价安全生产工作态势和成效。

**推进自然灾害数字化平台建设。**加强各部门数字化相关业务和数字化系统的综合集成，深化自然灾害“安全码”应用，拓展灾害风险“码上知”、人员“码上转”、救援“码上通”、灾情“码上报”等应用场景。深化模型应用，研究建立自然灾害影响下的城市风险评估、功能损失预测、灾后恢复算法模型，提升自然灾害预测预警和防灾减灾能力。探索推进大数据分析技术在气象短临预警、综合风险研判、受灾情况评估、突发事件人员伤亡情况分析等场景的运用。

## **（六）推进应急社会共治体系，筑牢安全发展底板**

### **1、完善风险社会化分担机制**

加大安全生产责任险统筹推进力度，实现矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、交通运输等行业领域安全生产责任保险投保率 100%；鼓励引导机械制造、纺织轻工等行业企业参与投保安全生产责任险。加快推广巨灾保险试点应用，坚持政府推动、市场运作原则，健全政府保险机构协同推进机制，实现巨灾保险制度建设全覆盖。

### **2、强化应急管理信用体系建设**

完善自然灾害领域信用体系，建立健全应急物资采购、紧急征用、志愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的诚信制度和信用

记录，强化守信激励和失信惩戒。依法依规推进企业安全生产诚信体系建设，实行企业安全生产信用风险分类管理制度，健全企业安全生产动态信用评价机制和信用修复机制。支持行业协会制定行业行规、自律规范和职业道德准则，建立健全职业规范和奖惩机制。

### **3、健全应急管理社会化服务机制**

广泛开展多种形式应急管理社会化服务，出台应急管理社会化服务第三方评估制度，规范从业人员资格管理，严格市场准入。建立健全政府购买应急管理社会化服务制度，引导专业技术咨询服务机构开展安全生产检查、事故调查分析鉴定、重大隐患整治、安全宣传、风险评估等工作，提升应急管理工作技术支撑。深化企业安全生产标准化建设，严格落实企业标准化创建、复评、退出等机制。

## **（七）优化应急基础保障体系，提升安全运行水平**

### **1、推进基层应急管理规范化建设**

健全基层应急管理工作机构，强化市级职能部门与镇（街道）的协作配合，完善镇（街道）应急管理站设置。推进基层应急管理工作标准化建设，建立镇（街道）应急管理责任清单，出台基层应急管理规范化建设标准，制定基层应急管理装备配备目录，开展基层应急管理示范点创建活动。

### **2、推进基层应急队伍专业化建设**

强化干部队伍传帮带作用，不断提升业务能力和专业素养，

开展年轻干部调训工作，强化应急管理事业后备人才储备。全面落实应急管理干部轮训制度，应急管理干部综合应急业务培训、安全生产执法人员复训、专业领域业务培训达到 100%，逐步开展镇（街道）、村居相关人员培训工作。

### **3、推进基层激励保障体系建设**

全面落实国家应急管理岗位津贴等保障政策，建立应急管理人員值班补助制度；落实医疗救治、心理康复、疗养和保险等制度，推进应急管理人員工傷、人身意外伤害等保險全覆蓋。健全面向基层的职业荣誉体系和表彰奖励制度，对重大行动中表现突出的集体和个人及时记功奖励。注重在应急管理事业发展、突发事件处置表现突出的应急管理干部中选树典型，常态组织“最美应急人”评选活动。

## **（八）完善应急管理文化体系，营造浓郁安全氛围**

### **1、完善应急安全教育培训体系**

将应急与安全知识教育纳入职业教育、技能教育、领导干部教育，提升全民安全素质。发挥市应急管理局的综合职能优势，充分利用市委党校等资源，借助市内外高校的教学科研人才资源优势，分期分批对领导干部和应急管理干部及应急专业人才进行培训。探索形式多样的应急管理培训方式与手段，强化企业全员安全培训，严格落实“三级”安全教育培训制度。

### **2、加强应急知识普及宣教**

充分利用应急管理网站、公众号、培训基地等，开展形式多



样的安全生产月、防灾减灾日、消防安全日等主题宣传活动，宣传不同类型的安全生产和防灾减灾知识，拓展公共安全与应急知识宣传渠道。坚持群众观点和群众路线，深入推进安全生产宣传教育“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动，提升全民应急安全素养。

### **3、建设应急安全培训基地**

依托各级各类科技馆、应急安全互动体验馆、应急避难场所等，建设一批公共安全教育培训基地，培养提高公众安全防范、报警求助、应急避险、自救互救等方面的知识与技能。

### **4、培育特色应急安全文化**

创建安全发展示范城市、火灾防治管理示范镇（街道）、综合减灾示范社区、安全文化建设示范企业等应急安全文化示范创建工程，打造省内一流、全国领先应急安全文化示范品牌。深化与国内外先进应急安全文化机构的战略合作，提升全市应急安全文化建设眼界和水平，扩大应急安全文化的社会影响力。

## 四、实施体现特色的重大工程

### (一) 灾害风险调查和隐患排查工程

全面实施自然灾害风险调查和重点隐患排查工程，开展气象、地质、水旱、海洋、森林火灾、地震等灾害的致灾调查与评估，摸清全市自然灾害风险隐患底数，建设自然灾害风险基础数据库，为各地、各部门的灾害风险管理工作提供有力支撑。

#### 专栏3：风险普查与隐患排查工程

##### 1. 自然灾害综合风险普查

开展气象灾害、地质灾害、水旱灾害、海洋灾害、森林火灾、地震灾害致灾调查与评估，编制灾害危险性评价图系，危害风险分布图。建立符合慈溪实际的自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，建成分类型、分区域、分层级的自然灾害风险与减灾能力数据库，形成全市自然灾害防治区划和防治对策。到2022年，完成重点区域灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图绘制，全面完成综合风险普查工作。

##### 2. 企业安全生产风险排查

制定符合慈溪实际的企业安全风险辨识标准和企业安全风险评估规范，借助“浙江省安全生产风险防控及应急救援平台——风险普查登记”系统，形成慈溪市安全风险辨识清单体系；开展企业风险普查、摸清行业企业风险数量、种类和分布情况，开展风险评估，形成全市风险清单和电子地图。2022年全面完成各类企业的安全风险普查工作，建立常普常新的企业安全风险普查机制，动态识别各类安全风险。

### (二) 应急管理数字化工程

围绕全方位、立体化应急救援保障需求，对现有市级应急指挥平台的软硬件设施进行升级改造，全面整合功能，提升应急指挥能力。全力推进市级应急指挥系统建设，实现上下对接、纵横联系，完成综合应急监测预警系统和专业应急监测预警系统。

#### 专栏 4：应急管理数字化工程

##### 1.综合应急管理平台

整合消防、水利、林业、资规、应急等部门通信、网络、视频、监控、会商、远程指挥、图像采集等系统，搭建综合应急管理平台，实施一体化管理模式，实现多部门、多层次资源共享。建立集应急指挥、风险预警、隐患管控、监督管理、调查取证等功能于一体的应急管理平台。

##### 2.应急指挥系统

建设上接省市政府和部门、下连镇（街道）政府和部门，具有监测监控、预测预警、信息报告、综合研判、辅助决策、调度指挥和总结评估功能的应急指挥平台建设，实现上级应急指挥平台与市应急指挥平台以及与同级主要专项应急指挥机构指挥系统之间的互联互通，建立上下对接、纵横联系、信息共享、统一高效的现代化应急指挥系统。

##### 3.综合应急监测预警系统

建设可收集各专业应急监测预警信息，建立健全各级各部门自然灾害和事故灾难监测预警系统。建立完善重大气象灾害综合观测和预警预报系统及大中型水库洪水预警预报系统、山洪地质灾害预警预报系统、农林重大有害生物预警预报系统、高火险和高风险行业预警预报系统，推进信息资源共享，提高预警信息时效性、覆盖面和准确率。实现综合性风险研判的市级应急监测预警系统。

##### 4.专业应急监测预警系统

以自然灾害和事故灾害等管理部门为主建设，包括重大气象灾害综合观测和预警预报系统、江河流域及大中型水库洪水预警预报系统、山洪地质灾害预警预报系统、农林重大有害生物预警预报系统、高火险和高风险行业预警的专项应急监测预警系统。搭建数字化风险普查信息化系统，拓展“安全码”场景运用。

### （三）基层应急管理规范化建设工程

全面加强应急管理执法力量和基层综合应急管理服务站建设，规范一线安全生产人员执法装备、服装、车辆配置，解决当前执法的规范性不够、权威性不够，车辆不足，人员不足，经费不足的问题，提升执法规范化水平。

#### 专栏 5：基层应急管理规范化建设工程

##### 1.基层应急救援服务站建设项目

### 专栏 5：基层应急管理规范化建设工程

在事故和自然灾害多发地区建设 10 个综合应急救援服务站，按标准落实用房和装备、人员配置。

#### 2.避灾安置场所规范化建设项目

开展避灾安置场所规范化建设，每年推进 10 个左右避灾安置场所规范化建设，2025 年底前累计完成避灾安置场所规范化建设 50 个左右，规范化建设率达到 90%以上。

#### 3.基层专业管理队伍建设项目

采取政府雇员、购买服务等方式，镇（街道）应急管理站专职从事安全生产监管人员程置率达到 100%。

### （四）应急管理综合保障建设工程

全面推进应急综合保障能力建设，提升应急物资实物储备能力，加强储备管理模式创新。落实综合执法改革意见，加强监管执法装备配备和人才保障，到 2025 年，按标准全面完成市、镇（街道）两级执法部门执法谈话室规范化建设。深化应急管理科技创新，以平台建设为载体，加强先进装备研发应用，全面提升应急管理科技支撑能力。

### 专栏 6：应急管理综合保障建设工程

#### 1.应急物资储备体系建设项目

推进市、镇（街道）、村三级应急物资储备库建设，到 2025 年至少建成一个与全市应急保障需求相匹配的现代化综合应急物资储备库，建筑面积不少于 1000 平方米。同时搭建应急物资信息管理平台，接入省、市级应急物资信息管理平台，实现物资储备、调拨管理上下贯通，横向互联。

#### 2.科技支撑能力建设项目

到 2025 年，面向危险化学品风险管控、城市安全发展、灾害预警预报、重大防灾减灾技术攻关等重点领域建设 1 个省部级创新载体；建设综合的特种应急技术装备基地，按照多灾种、全链条应急救援装备需求，加强装备无人飞机、三维激光扫描仪、专用车辆等先进装备配备。

## （五）全民安全文化素养提升工程

围绕提升企业安全软实力的目标，推动企业加强安全管理团队建设，强化安全教育培训，推进应急（安全）宣传教育体验（实训）馆、防灾减灾体验馆、县（市、区）级消防安全教育馆、消防安全重点乡镇街道示范宣传体验室、消防安全农村示范宣传体验点等教育培训载体建设，全面提升保障能力。

### 专栏 7：全民安全文化素养提升工程

1. 应急（安全）宣传教育体验（实训）馆：面向公众传播应急管理、安全生产、防灾减灾知识，具备观众可参与的应急科普展览、模拟演示、安全培训、互动体验教育等核心功能。按照“全市铺点规划，各镇特色化创办”的原则，在 14 个镇、街道选址建设。

2. 安全生产“三类人员”安全培训：推进企业员工安全素养大提升，到 2022 年全市安全培训不少于 2 万人；加强危险化学品、非煤矿山、金属冶炼、渔业船舶、特种设备等高危行业和领域一线员工培训工作，实现高危企业所有员工全覆盖；全面推进加工制造类小微企业员工安全技能提升培训，每年不少于 2 万人次。

3. 安全生产培训考试能力建设：推进全省安全生产、应急管理在线培训平台建设，推动运用 VR 技术、人工智能技术应用，创新培训教育方式，优化课程设置。到 2025 年，每个县（市、区）至少建设 1 家安全生产教育培训示范职业院校。

## **五、加强规划的组织实施与保障**

### **(一) 强化机制、精心组织**

充分认识应急管理工作的重要性和紧迫性，切实加强对“十四五”规划的组织领导，各级党委、政府要对本行政区域内的应急管理负总责，根据本规划确定的目标指标和主要任务，将推进应急管理体系和能力现代化纳入当地经济和社会发展规划，认真分析本辖区、本行业领域的各类风险，紧密结合实际，制定切实可行的规划实施方案和推进计划，周密安排，科学实施。

### **(二) 加强协调、各司其职**

各级党委、政府和各有关部门要各司其职、各负其责、齐抓共管、形成合力，全力做好规划实施落实工作。应急管理部门要建立推进本规划落实的分工协作机制，明确职责分工，加强规划实施的组织领导，强化指导、协调以及监督作用，确保规划顺利实施。推进工程中，要努力实现应急管理各要素的全覆盖和无缝对接。把规划的实施与日常监管、预防预警、风险辨识、隐患排查等工作有机结合起来，统一部署，协同推进。

### **(三) 跟踪督查、考核评估**

进一步完善考核机制，突出工作过程和结果量化，将规划实施进展完成情况纳入对各镇街道、各有关部门年终责任制考核内容，跟踪督查。加强各级专项规划实施评估和目标任务完成情况监督管理，中期组织完成规划实施情况评估，规划期末完成规划

实施成效评估，评估结果作为评价各级党委政府和各部门绩效的重要依据。对责任不落实、考核不达标的单位或个人，予以严肃处理。对工作成绩突出的，予以通报表彰。

#### **（四）加大投入、提升服务**

各级政府要把加强应急管理工作作为公共财政支出的重点领域，建立政府投资稳定增长机制，加大对安全生产与自然灾害防治领域重点工作的保障力度加强应急救援队伍建设、基层应急体系保障、科学研究、装备配备、人才培养、数字化建设等领域、重点工程项目建设经费投入。采取多种有效措施，提升应急管理服务。